

Механизмы прекращения производства по делу об административном правонарушении, по основаниям, предусмотренным частями 4, 5 статьи 24.5 КоАП РФ от 17.07.2025 № 29-П

ЯЛТОНСКАЯ Наталья Сергеевна

заместитель директора ККГБУ ДПО «Институт государственного
и муниципального управления при Правительстве Красноярского края»





**Постановление Конституционного Суда
Российской Федерации от 17.07.2025 № 29-П
«По делу о проверке конституционности части 5
статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях в связи
с запросом Костромского областного суда»**



Условие для прекращения производства по делу по ч.5. ст. 24. КоАП РФ:

Выделение
недостаточного
объема субвенций

Неисполнение или
ненадлежащее исполнение
государственных полномочий

ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННАЯ СВЯЗЬ

Важно

Не требуется дополнительно устанавливать:

- вносились ли или направлялись ли ОМСУ предложение о выделении субвенций в размере, необходимом для надлежащего осуществления переданных государственных полномочий;
- информировали ли своевременно органы местного самоуправления органы государственной власти о недостаточности размера выделенных субвенций в ходе осуществления таких полномочий



4 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

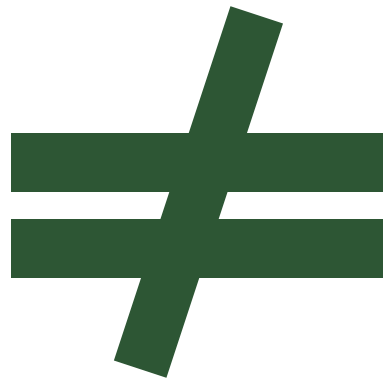
отказ органа местного самоуправления от использования этого права при осуществлении переданных ему государственных полномочий не может служить подтверждением его вины в административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением им этих полномочий.



Прекращение производства по делу по ст. 17.15 КоАП РФ



Прекращение
обязанности ОМСУ
исполнить требования
неимущественного
характера



Прекращение обязанности ОГВ
передать материальные ресурсы
и финансовые средства для
реализации государственных
полномочий

Решение о прекращении производства не принимается если:

выделение субвенции в размере, недостаточном для осуществления ОМСУ соответствующего государственного полномочия, приведшее к его неисполнению или ненадлежащему исполнению, было predetermined предоставлением ОМСУ ОГВ недостоверной (неполной) информации



Важно

осуществление ОМСу переданных им государственных полномочий в части исполнения требований неимущественного характера предполагает **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** данных органов с судебным приставом-исполнителем, в том числе **ИНФОРМИРОВАНИЕ** его **о возможных сроках исполнения требований** с учетом поступления и расходования субвенций, выделенных в текущем финансовом году.



Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2023 года N 17-П

устанавливаемый судебным приставом-исполнителем срок для исполнения требований неимущественного характера должен обеспечивать сбалансированность прав и законных интересов взыскателей и должников и быть разумным, т.е. объективно достаточным и необходимым для исполнения конкретных требований с учетом их особенностей



**СФЕРЫ
привлечения
должностных
лиц МСУ
к ответственности
по ч.1.3 ст.17.15**

Жилье для детей-сирот

(Решение Благовещенского городского суда Амурской области от 17.12.2025 по делу N 12-2248/2025)

Дорожная деятельность

(Решение Центрального районного суда города Кемерово от 25.02.2026 по делу N 12-115/2026)

Переселение из аварийного жилья

(Решение Центрального районного суда города Барнаула от 21.01.2026 по делу N 12-108/2026)

Очистные сооружения

(Решение Центрального районного суда города Барнаула от 21.01.2026 по делу N 12-89/2026)

Ликвидация ТКО

(Решение Советского районного суда города Улан-Удэ от 10.02.2026 N 12-32/2026)

Безнадзорные животные

(Решение Кызылского городского суда Республики Тыва от 17.09.2025 по делу N 12-2103/2025)

ИНЫЕ ОСНОВАНИЯ

прекращения
производства
в период с июля
2025 года
по настоящее
время

Признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность
(п.5 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ) (Решение Центрального районного суда города Новосибирска от 04.12.2025 по делу N 12-927/2025)

Отсутствие состава административного правонарушения
(п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ) (Дополнительное решение Благовещенского городского суда Амурской области от 15.01.2026 – постановление вынесено в отношении администрации в лице главы)

Недоказанность обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление
(п.3 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ) (Решение Абаканского городского суда Республики Хакасия от 04.02.2026 N 12-296/2026)

Практика Администрации города Абакана по прекращению производства по делу по ч.5 ст.24.5

Период: январь 2025 года -
февраль 2026 года
250 административных дел

Решение Абаканского городского
суда Республики Хакасия от
24.02.2025 по делу N 12-477/2025

Основание: п.3 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ

Судебный пристав-исполнитель
сослался только на факт
неисполнения требований
исполнительного документа, не
приведя в постановлении
доказательства, которые
свидетельствуют о
неуважительности причин
неисполнения решения суда.

Решение Абаканского городского
суда Республики Хакасия от
11.07.2025 по делу N 12-1371/2025

Основание: ч.5 ст.24.5 КоАП РФ

Органы местного самоуправления
несут ответственность за
осуществление государственных
полномочий в пределах
субвенций, предоставленных из
республиканского бюджета на
осуществление соответствующих
полномочий.

Решение Абаканского городского
суда Республики Хакасия от
26.02.2026 по делу N 12-348/2026

Основание: ч.5 ст.24.5 КоАП РФ

- Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах субвенций, предоставленных из республиканского бюджета на осуществление соответствующих полномочий;
- Постановление КС 29-П



Постановление Конституционного Суда РФ от 26.02.2026 № 10-П

**Вопросы применения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ в производстве
по делам об административных правонарушениях**



Условия применения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ

Наличие причинно-следственной связи между выделением финансовых средств для осуществления полномочия и его неисполнением или ненадлежащим исполнением

Внесение (направление) предложений в проект бюджета муниципального образования

или

Внесение (направление) предложений по изменению бюджетной росписи

или

Внесение (направление) предложений по изменению решения о местном бюджете в случае, если истекли сроки направления предложений о выделении финансирования при принятии решения о местном бюджете, а должностное лицо привлекается к ответственности до начала подготовки проекта местного бюджета

Обстоятельства имеющие значения при применении части 4 статьи 24.5 КоАП РФ

При установлении вины должностного лица за неисполнение либо ненадлежащее исполнение служебных обязанностей необходимо исходить из их конкретного содержания

Необходимо учитывать добросовестное поведение должностного лица — совершение им действий, направленных не только на обеспечение своевременного и достаточного финансирования исполнения соответствующих полномочий, но и на взаимодействие с приставами-исполнителями

Обстоятельства имеющие значения при применении части 4 статьи 24.5 КоАП РФ

Прекращение производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.3 статьи 17.15 КоАП РФ не влечет прекращение обязанности органа местного самоуправления в соответствии с законодательством об исполнительном производстве содержащееся в исполнительном документе требование неимущественного характера.

Важно

Дело об административном правонарушении по части 1.3 статьи 17.15 КоАП РФ может быть прекращено по иному основанию, например, отсутствие события или состава административного правонарушения, в том числе установление невиновности лица.



Решение Саратовского областного суда

от 22.08.2025 по делу
№ 21-490/2025
(12-738/2025)

**Производство по ч.1 ст.17.15 прекращено
на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ**

- Направление предложений в представительный орган в период с 2019 года по 2025 год — ежегодно
- Направление предложений Губернатору Саратовской области и в Правительство области
- Региональный план мероприятий по исполнению государственной программы
- Отсрочка исполнения судебного решения
- Отмена исполнительского сбора
- Иные действия: очистка территории собственными силами, вывод отходов службой благоустройства
- Постоянное информирование ССП о исполнении

**Судебная практика
о прекращении
производства по делу
об административном
правонарушении
на основании
частей 4,5 КоАП РФ**



ПАМЯТКА
для должностных лиц
местного самоуправления
по реализации механизма
действий, необходимого
для прекращения
производства по делу
об административном
правонарушении в случаях,
установленных частями 4, 5
статьи 24.5 КоАП РФ

